

**МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ
ПО ОХРАНЕ ТРУДА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ОБЛАСТИ**

18 апреля 2017 года в 12.00 часов
пресс-центр Правительства области
(г. Саратов, ул. Горького, 44)
в форме селекторного совещания

г. Саратов

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания межведомственной комиссии по охране труда
при Правительстве области

1. Отчет руководителей предприятий, допустивших случаи производственного травматизма на предприятиях в 2016 году.

Министерство занятости, труда и миграции области
Государственная инспекция труда в Саратовской области

2. Об организации и состоянии административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах на предприятиях и в организациях области.

Саратовское областное объединение организаций профсоюзов
«Федерация профсоюзных организаций Саратовской области»

Справка
на заседание межведомственной комиссии по охране труда
при Правительстве области по первому вопросу «Отчет руководителей
предприятий, допустивших случаи производственного травматизма в
2016 году»

В 2016 г. в результате несчастных случаев на производстве погиб 21 человек, что в 1,6 раза меньше, чем в 2015 г. (34 человека). Тяжелые производственные травмы получили 35 человек (в 2015 г. – 37 человек).

Предпосылками несчастных случаев на производстве являются нарушения требований охраны труда. В 2016 г. государственными инспекторами труда в ходе 416 проверок по охране труда (в 2015 г. проведено 295 проверок) выявлено почти в 2 раза больше нарушений требований охраны труда, чем в 2015 г. (6573 нарушений в 2016 г., 3349 нарушений в 2015 г.).

Наиболее тяжелыми случаями травматизма занимается межведомственная оперативная рабочая группа, в состав которой вошли представители отраслевых министерств, органов надзора и контроля, объединений работодателей и профсоюзов. На ее заседаниях в 2016 г. заслушаны руководители и специалисты 19 предприятий, допустивших случаи производственного травматизма с тяжелыми последствиями. Каждое заседание рабочей группы освещалось на сайтах министерства занятости, труда и миграции области, Гострудинспекции. В этом году уже состоялось первое заседание рабочей группы.

Предупреждение производственного травматизма в целом (не только с тяжелыми последствиями) в травмоопасных сферах и организациях является главной задачей межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области. Помимо плановой работы, комиссия оперативно реагирует на возникающие проблемы в сфере охраны труда, вынося их на обсуждение. В 2016 г. рассмотрено 2 внеплановых вопроса: «О мерах по предупреждению производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства в период проведения полевых работ» и «О состоянии производственного травматизма в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере водоснабжения, водоотведения и газораспределения».

В целях подготовки настоящего заседания межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области члены рабочей группы обследовали 28 хозяйствующих субъектов с общей численностью работающих более 20 тыс. чел., где в 2016 г. в результате производственных травм пострадало 90 чел., из них 6 работников погибло, 5 получили тяжелые травмы.

После несчастных случаев на производстве в обследованных организациях проведена работа по профилактике производственного травматизма: обучение и проверка знаний требований охраны труда, инструктажи по охране труда, выдача средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), реализуются планы мероприятий по улучшению условий труда работников, разработанные по результатам аттестации рабочих мест по

условиям труда или специальной оценки условий труда. Однако в ходе обследования выяснено, что профилактика производственного травматизма в ряде случаев проводится с недостатками.

Так, не на всех предприятиях используется важный элемент системы управления охраной труда – социальное партнерство: в 4 организациях, как и прежде, отсутствуют коллективные договоры (ООО «Энгельсспецремтехпред», ООО «РегионАгроСервис», ООО «ДСК «ГРАС-Саратов», АО «Кондитерская фабрика «Саратовская»); в ООО «Строительная компания «Новый век» коллективный договор перестал действовать в апреле 2016 г. До сих пор не созданы комитеты (комиссии) по охране труда, отсутствуют уполномоченные по охране труда в АО «Кондитерская фабрика «Саратовская», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова». Не полностью профинансированы мероприятия по охране труда, предусмотренные на 2016 г. коллективным договором ООО Завод «Саратовгазавтоматика».

Не везде надлежащим образом организована работа по оценке условий труда и применению ее результатов. Так, ООО Завод «Саратовгазавтоматика» не полностью выполнены мероприятия по улучшению условий труда, запланированные по итогам спецоценки (10% работников не обеспечены дополнительными СИЗ). В ООО «Завод металлоконструкций», МУП «Саратовгорэлектротранс», АО НПП «Контакт» отсутствуют отметки о выполнении планов мероприятий по улучшению условий труда, разработанных по результатам специальной оценки условий труда, что свидетельствует о недостаточном контроле за выполнением мероприятий. ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова» не в полном объеме проведена специальная оценка условий труда. Не все работники 6 организаций ознакомлены с результатами оценки условий труда (ОАО Завод «Саратовгазавтоматика», ПАО «Балаковорезинотехника», АО «Совхоз-Весна», ГУЗ СО «Озинская районная больница», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова», МУПП «Саратовгорэлектротранс»).

Выявлены случаи неисполнения требований законодательства, предусматривающих надлежащее санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников. Так, в Аркадакском цехе Ртищевского почтамта – обособленного структурного подразделения УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» нет комнаты приема пищи, в производственных помещениях ООО «Завод Керамического кирпича», ООО Компания «Кронверк», АО НПП «Контакт» протекает крыша.

Медицинские осмотры работников ООО «Энгельсспецремтехпред» проведены не полностью.

Низкий уровень затрат на охрану труда в расчете на 1 работающего (менее 4 тыс. руб. при среднеобластном показателе 12,5 тыс. руб.) выявлен в

ООО «Энгельсспецремтехпред», ООО «РегионАгроСервис», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова», МУПП «Саратовгорэлектротранс». В то же время почти 30% (8 из 28) обследованных организаций не используют средства Фонда социального страхования для финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

У руководителей и специалистов АО НПП «Контакт» на 1,5 месяца, АО «Совхоз-Весна» – на 2 месяца пропущены сроки проверки знаний требований охраны труда. В ГУЗ СО «Марксовская районная больница» обучение по охране труда прошло 88% работников. В ГУЗ СО «Озинская районная больница» не проводится стажировка на рабочем месте, не ведется обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим, периодичность проведения повторных инструктажей по охране труда в нескольких подразделениях не соблюдается. При выходе новых нормативных правовых актов по охране труда в ГУЗ СО «Саратовская городская станция скорой медицинской помощи» не проводятся внеплановые инструктажи по охране труда.

Обучение работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве в Аркадакском цехе Ртищевского почтамта – обособленного структурного подразделения УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России» не организовано, в АО «Совхоз-Весна» последний раз проводилось в 2012 г.

В ООО Компания «Кронверк» в журнале инструктажа по охране труда на рабочем месте не заполняются графы о проведении стажировки.

Журнал регистрации несчастных случаев на производстве, журнал регистрации инструктажа на рабочем месте ОАО Завод «Саратовгазавтоматика» не соответствуют установленным требованиям.

Нарушения правил выдачи, учета, использования средств индивидуальной защиты работниками выявлены в 7 организациях. Так, в ООО «Завод металлоконструкций» не организована стирка, чистка спецодежды, однако из-за этого замена СИЗ осуществляется раньше установленных нормами сроков. Работники ЗАО «СОКУР-63» обеспечены спецобувью лишь на 50%. Работники МУПП «Саратовгорэлектротранс» обеспечены СИЗ лишь на 80%. Работники ГУЗ СО «Озинская районная больница» не в полном объеме обеспечены СИЗ, не ведутся личные карточки учета выдачи СИЗ. Работницы ООО Компания «Кронверк» на точечной сварке не применяют защитные очки (щитки защитные). На момент обследования работник склада ООО «Король диванов», которому положена спецодежда, работал без нее. Работникам ГУЗ СО «Саратовская городская станция скорой медицинской помощи» не выдаются жилеты сигнальные, перчатки. Работники ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова» не в полном объеме обеспечены и используют СИЗ. Личные карточки учета выдачи СИЗ работникам ООО «Энгельсспецремтехпред» ведутся по форме старого образца.

Не все рабочие места 2 обследованных организаций отвечают требованиям безопасности. Так, в ООО Компания «Кронверк» электрические шкафы высокого напряжения не закрыты и не имеют маркировки, проходы цеха завалены бухтами проволоки, готовыми сваренными арматурными каркасами, которые хранятся вертикально и могут обрушиться на проходящих рабочих. Электрические шкафы высокого напряжения ООО «Завод Керамического кирпича» также не имеют маркировки.

В ходе обследования руководителям и специалистам организаций оказана методическая помощь по устранению выявленных недостатков.

В целях снижения производственного травматизма и профзаболеваемости на предприятиях области разработан и утвержден План совместных действий органов исполнительной власти области, надзора и контроля, местного самоуправления, объединений работодателей и профсоюзов в сфере охраны труда на 2017 г.

Для предупреждения производственного травматизма необходимо совершенствование корпоративных систем управления профессиональными рисками, повышение культуры охраны труда всех участников производственного процесса, каждодневное скрупулёзное выполнение требований безопасности.

**Министр занятости, труда
и миграции области**



Н.Ю.Соколова

Решение

межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области по первому вопросу «Отчет руководителей предприятий, допустивших случаи производственного травматизма в 2016 году»

18 апреля 2017 года

г.Саратов

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области РЕШИЛА:

1. Информацию заместителя министра – председателя комитета по труду министерства занятости, труда и миграции области Н.А.Михайловой и отчёты представителей предприятий, допустивших случаи производственного травматизма в 2016 году, принять к сведению.

2. Рекомендовать руководителям предприятий и организаций области:

2.1. ООО Завод «Саратовгазавтоматика», ПАО «Балаковорезинотехника», АО «Совхоз-Весна», ГУЗ СО «Озинская районная больница», МУПП «Саратовгорэлектротранс», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Саратова» завершить проведение специальной оценки условий труда, ознакомить работников с её результатами и принять меры к обеспечению безопасных условий и охраны труда на каждом рабочем месте;

Срок: до 31 декабря 2017 г.;

2.2. Аркадакского цеха ОПС Ртищевского почтамта УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России», филиала «Новоузенские городские электрические сети» АО «Облкоммунэнерго», ООО «Энгельсспецремтехпред», ООО «РегионАгроСервис», ГУЗ СО «Марксовская районная больница», ГУЗ СО «Балаковская станция скорой медицинской помощи», ГУЗ СО «Вольская районная больница», ГУЗ СО «Балашовская станция скорой медицинской помощи», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова» использовать механизм финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профзаболеваний;

Срок: ежегодно;

2.3. Аркадакского цеха ОПС Ртищевского почтамта УФПС Саратовской области – филиала ФГУП «Почта России», ООО «Энгельсспецремтехпред», ООО «РегионАгроСервис», МУПП «Саратовгорэлектротранс», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова» принять меры к увеличению финансирования мероприятий по охране труда до среднеобластного показателя;

Срок: до 31 декабря 2017 г.;

2.4. ГУЗ СО «Озинская районная больница», ГУЗ СО «Балашовская станция скорой медицинской помощи», ЗАО «СОКУР-63», МУП «Саратовгорэлектротранс», ГУЗ СО «Саратовская городская станция скорой медицинской помощи», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова» обеспечить работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами;

Срок: до 1 июля 2017 г.;

2.5. ООО «Энгельсспецремтехпред», ООО «Завод Керамического кирпича», ООО «РегионАгроСервис», ООО «ДСК «ГРАС-Саратов», АО «Совхоз-Весна», ООО «Строительная компания «Новый век», ГУЗ СО «Озинская районная больница», ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения г.Саратова», АО «Кондитерская фабрика «Саратовская» в целях совершенствования корпоративных систем управления профессиональными рисками внедрить имеющийся передовой опыт административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда, а также возможности коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов.

Срок: до 1 ноября 2017 г.

3. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов области:

3.1. при осуществлении переданных полномочий по государственному управлению охраной труда использовать риск-ориентированный подход;

Срок: постоянно;

4. Министерству здравоохранения области проработать вопрос комплектования бригад скорой медицинской помощи тревожными кнопками.

Срок: до 1 июля 2017 г.

5. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство занятости, труда и миграции области.

**Министр занятости,
труда и миграции области,
заместитель председателя
межведомственной
комиссии по охране труда
при Правительстве области**



Н.Ю.Соколова

Справка

на заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области по второму вопросу «Об организации и состоянии административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах на предприятиях и в организациях области»

В соответствии с планом работы межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области Федерацией профсоюзных организаций проведена проверка организации и состояния административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах на предприятиях и в организациях области.

Основным звеном общественного контроля за охраной труда непосредственно в коллективах являются уполномоченные (доверенные) лица профсоюза по охране труда.

В 90% организаций коллективные договоры предусматривают условия деятельности уполномоченных. Они освобождаются от основной работы для выполнения возложенных на них функций на 1-4 часа в неделю. Так, например, в АО «Жировой комбинат», ООО «Хенкель Рус» они освобождаются от основной работы на 1 час в неделю, в МУЗ Екатеринбургская ЦРБ – на 2 часа, в ООО «Газпром Трансгаз Саратов» – на 3 часа, в АО «Шэлдом», ПАО «Саратовский НПЗ» – до 4 часов.

Особую роль в повышении активности уполномоченных играют периодические заслушивания уполномоченных на заседаниях профкомов. Например, в Сторожевском ЛПУ и ООО «Саратоворгсинтез» заслушивают уполномоченных по охране труда не реже одного раза в квартал. В ЗАО «ПП ЖБК-3» и в ПАО «Саратовский НПЗ» уполномоченные представляют в профком ежемесячный отчет о проделанной работе.

На большинстве предприятий соглашения по охране труда, являющиеся составной частью колдоговора, планы мероприятий по охране труда разрабатываются с обязательным участием уполномоченных, владеющих информацией о фактическом положении на местах, что позволяет максимально учесть условия труда.

На ПАО «Саратовский НПЗ» по ранее сделанным замечаниям уполномоченных смонтирована и введена вентиляционная система в помещениях механического цеха. С введением данной системы значительно улучшились условия труда работников цеха.

При активном участии уполномоченных на предприятиях Саратовского отделения Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД» сняты с повестки дня вопросы по обеспечению работников зимней специальной одеждой, улучшено состояние санитарно-бытовых помещений, бытовые комнаты и комнаты приема пищи обеспечены необходимыми бытовыми приборами.

В целом, в 2016 г. на территории области работу по контролю за состоянием условий и охраны труда в Федерации и ее членских организациях

осуществляли 11 штатных технических инспекторов труда. Кроме того, более 5 тысяч уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда в первичных профорганизациях участвовали в охране труда на рабочих местах, в том числе 86 внештатных технических инспекторов осуществляли контроль в соответствующих отраслевых организациях.

Штатными инспекторами в 2016 г. было проведено 265 проверок соблюдения законодательства по охране труда на предприятиях и в организациях области, в ходе которых выдано 224 представления, содержащих 1842 требования по устранению выявленных нарушений по охране труда и норм техники безопасности.

Из общего количества проверок, проведенных в плановом порядке, 130 проверок было тематических по вопросам обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, гарантий и компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, выполнения обязательств по охране труда, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями, санитарно-бытового обеспечения, проведения специальной оценки условий труда и других.

В ходе обследований технические инспекторы труда в отдельных случаях были вынуждены выдавать работодателям требования о приостановке работ в случаях непосредственной угрозы жизни и здоровью работников. Всего за 2016 г. было выдано 55 подобных требований. В 36 случаях это было связано с нарушением норм безопасности при эксплуатации оборудования.

На основании предъявленных требований 11 должностных лиц, виновных в нарушении законодательных нормативных актов, привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 103-х проверках, проведенных техническими инспекторами труда профсоюзов, принимали участие уполномоченные (доверенные) лица по охране труда предприятий, что способствовало повышению их эффективности и контролю за устранением выявленных нарушений.

Особенно эффективно эта работа велась в Саратовском отделении комитета Дорожной территориальной организации Профсоюза на Приволжской железной дороге, территориальном комитете «Электропрофсоюз», в исполкоме областной организации профсоюза работников строительства и промышленности строительных материалов, в областной организации профсоюза работников госучреждений и общественного обслуживания, областной организации Профавиа.

Так, за 2016 г. уполномоченными по охране труда Саратовского отделения комитета Дорожной территориальной организации Профсоюза на Приволжской железной дороге выполнено 3095 самостоятельных проверок, выдано 2125 представлений, выявлено 4262 нарушения норм и правил охраны труда, приостановлена работа 18 рабочих мест с травмоопасными условиями труда, заслушано 78 руководителей производственных подразделений на заседаниях совместных комитетов по охране труда по

различным нарушениям норм охраны труда. Из числа выявленных нарушений 4136 были устранены, остальные находятся в стадии устранения.

Работодателями активно проводится работа по созданию комитетов (комиссий) по охране труда. В настоящее время на предприятиях и в организациях области созданы и работают 2,9 тыс. комитетов (комиссий) по охране труда. В практику работы вошло заслушивание на заседаниях комиссий по охране труда сообщений работодателей (их представителей), руководителей структурных подразделений и других работников предприятий о выполнении ими обязанностей по обеспечению безопасных условий и охраны труда на рабочих местах и соблюдению гарантий и прав работников на охрану труда (ПАО «Балаковорезинотехника», Петровское ЛПУ магистральных газопроводов, ЗАО «ПП ЖБК-3», ЗАО «ЭкспоПул»).

Особое место занимает заслушивание на заседании комиссий по охране труда руководителей и других работников предприятий, допустивших нарушения требований охраны труда и условий труда. Это практикуется в ПАО «Балаковорезинотехника», Вагонном ремонтном депо, Ремонтном локомотивном депо, Саратовском региональном центре связи.

Важнейшей частью административного контроля является внешний контроль, осуществляемый внешними организациями по отношению к работодателю, в том числе органами надзора и контроля.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 года № 197, с 1 марта 2017 года при осуществлении государственного контроля в сфере труда применяется риск-ориентированный подход, в соответствии с которым каждый работодатель подлежит отнесению к определенной категории риска. При высоком риске плановые проверки проводятся один раз в 2 года, при умеренном – не чаще, чем один раз в 6 лет, а при низком риске плановые проверки не проводятся.

В 2016 г. инспекторами Государственной инспекции труда в Саратовской области проведено 416 проверок по охране труда, из которых 273 – плановых и 143 – внеплановых, что в 1,4 раза больше по сравнению с 2015 г. (в 2015 г. проведено 295 проверок).

По результатам проведенных проверок в прошлом году выявлено в 1,9 раза больше нарушений правил и норм по охране труда, чем за 2015 г. (6 573 нарушения в 2016 г., 3 349 нарушений – за 2015 г.).

Из общего количества нарушений, выявлено нарушений по вопросам:

- обучения и инструктирования работников по охране труда – 1360 нарушений (за 2015 г. – 1354 нарушения);
- проведения обязательных медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований работников – 274 нарушения (за 2015 г. – 202 нарушения);
- обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 1090 нарушений (за 2015 г. – 803 нарушения);
- соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах – 415 нарушений (за 2015 г. – 361 нарушение);

- расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 180 нарушений (за 2015 г. – 164 нарушения);
- по другим вопросам охраны труда – 3254 нарушения (за 2015 г. – 465 нарушений).

Наиболее важным и острым для инспекции труда остается вопрос производственного травматизма. Не случайно законодатель призывает применять жесткие санкции за грубейшие нарушения требований охраны труда.

Так, в 2015 г. вступили в силу изменения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые значительно увеличили ответственность работодателя за нарушения трудового законодательства.

В связи с чем, в прошлом году за допущение грубейших нарушений трудового законодательства Российской Федерации, а также правил и норм охраны труда, которые могут нанести вред жизни и здоровью работников, Гострудинспекция вынесла 2580 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа, что в 1,4 раза больше, чем в 2015 г. (1 847 постановлений в 2015 г.), на общую сумму более 40 миллионов рублей (40 906,87 тыс. рублей в 2016 г., 32 880,00 тыс. рублей – в 2015 г.), что в 1,2 раза больше, чем в 2015 г.

Наряду с применением жестких административных мер, трудовая инспекция строго контролирует исполнение предписаний, выданных работодателям по результатам надзорных мероприятий, и добивается создания безопасных условий труда на рабочих местах, соответствующих государственным нормативным требованиям охраны труда. Так, в прошлом году, все выданные 416 предписаний, исполнены в полном объеме. В связи с чем, восстановлены права 73 923 работников (за 2015 г. – 56 050 работников).

Принимаемые меры призваны стимулировать работодателей быть ответственнее и уделять должное внимание вопросам безопасности труда работников на своем предприятии, поскольку анализ выявленных нарушений по результатам проверок показал, что несчастные случаи происходят из-за пробелов в системе охраны труда на производстве, когда работодатели допускают комплекс нарушений требований охраны труда. Примерами этому служат:

ООО «Феникс-ДорСтрой», ООО «Ремонтно-механический центр» – работники погибли в результате эксплуатации неисправных машин и оборудования;

ООО «Строитель-2008», ООО «Энгельсспецремтехпред», АО «Облкоммунэнерго» филиал «Новоузенские городские электрические сети» – работники погибли из-за непроведения с ними обучения и инструктажа по безопасным методам выполнения работ;

ООО «ФракДжет-Волга», ОАО «Завод металлоконструкций», ООО «Компания «Кронверк» – работники организаций погибли в результате нарушения технологического процесса.

В Саратовской области 2926 промышленных и сельскохозяйственных предприятий, подлежащих санитарному надзору. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в 2016 г. проведено 185 проверок (2015 г. – 426), выявлено 293 нарушения (2015 г. – 1104), вынесено 186 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (2015 г. – 413), выдано 96 предписаний об устранении нарушений законодательства (2015 г. – 233).

В рамках выполнения задачи повышения эффективности и результативности государственного санитарно-эпидемиологического надзора, общее число проверок в 2016 г. по сравнению с 2014 и 2015 г. сократилось, что связано с исполнением Постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 года № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» и разработанных Роспотребнадзором методических рекомендаций (мораторием на проведение проверок в отношении юридических лиц малого и среднего бизнеса).

Внедрение риск-ориентированной модели в контрольно-надзорной деятельности Управления позволило распределить объекты надзора на:

объекты чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска – 59% от общего количества поднадзорных объектов;

объекты среднего риска – более 40%;

объекты умеренного риска – 0,3%.

За счет реализации риск-ориентированной модели надзора пересмотрены подходы к планированию контрольно-надзорных мероприятий, выделены приоритеты и сконцентрированы усилия на проверках объектов с высоким потенциальным риском причинения вреда здоровью человека, что привело к уменьшению количества проверок, повышению доступности и качества предоставляемых Управлением Роспотребнадзора по Саратовской области государственных услуг.

При сокращении общего числа проверок, результативность последних улучшилась: увеличилось количество штрафов на юридические лица, количество применяемых статей КоАП Российской Федерации. Количество составленных протоколов на 1 проверку с выявленными нарушениями увеличилось с 1,7 до 2,1, средняя сумма одного штрафа увеличилась с 4,25 тыс. руб. (в 2014 г.) до 8,9 тыс. руб. (в 2016 г.).

Нижне-Волжским управлением Ростехнадзора в 2016 г. проведено 2 762 контрольно-надзорных мероприятия (2015 г. – 3 137) по результатам которых выявлено 14391 нарушение (2015 г. – 11136) и применено 1479 административных наказаний (2015 г. – 1083).

Типичные нарушения, которые могут являться причинами несчастных случаев на производстве: нарушение требований нормативно-технической документации по эксплуатации технических устройств, зданий и сооружений, нарушение требований к подготовке и аттестации работников в

области промышленной безопасности, допуск к работе лиц, имеющих медицинские противопоказания к работам, согласно своим должностным обязанностям, нарушение Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», в части наличия планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах и осуществление мероприятий согласно указанным планам, нарушение требований технологических регламентов ведения технологических процессов на предприятии.

**Министр занятости, труда
и миграции Саратовской области**

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long horizontal stroke extending to the right.

Н.Ю.Соколова

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве
области по второму вопросу «Об организации и состоянии
административного и общественного контроля за состоянием условий и
охраны труда на рабочих местах на предприятиях и в организациях
области»

18 апреля 2017 года

г. Саратов

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области РЕШИЛА:

1. Информацию «Об организации и состоянии административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда на рабочих местах на предприятиях и в организациях области» заместителя председателя Саратовского областного объединения организаций профсоюзов «Федерация профсоюзных организаций Саратовской области» М.Ю.Похазникова принять к сведению.

2. Рекомендовать «Федерации профсоюзных организаций Саратовской области» совместно с областными профсоюзными организациями предложить первичным профсоюзным организациям увеличить количество уполномоченных (доверенных лиц) по охране труда профсоюза, обеспечить их деятельность в соответствии с типовым положением, утвержденным постановлением Исполкома ФНПР от 18 октября 2006 года № 4-3.

Срок: до 1 октября 2017 года.

3. Рекомендовать работодателям области совместно с первичными профсоюзными организациями:

3.1. С учетом специфики деятельности (производства) обеспечить проведение представителями служб охраны труда и профкомов совместных проверок состояния условий и охраны труда на рабочих местах с документальным оформлением ее результатов, а также контроль за устранением выявленных нарушений.

Срок: до 31 декабря 2017 года.

3.2. Не допускать сокращения служб и специалистов по охране труда и возложения их обязанностей на работников, не имеющих соответствующей подготовки.

Срок: постоянно.

4. Рекомендовать администрациям муниципальных районов и городских округов области:

4.1. Довести до сведения работодателей содержание пункта 3 настоящего решения.

Срок: до 1 июня 2017 года.

4.2. Проинформировать министерство занятости, труда и миграции области об исполнении работодателями рекомендаций пункта 3 настоящего решения.

Срок: до 15 февраля 2018 года.

5. Министерству занятости, труда и миграции области в целях совершенствования корпоративных систем управления профессиональными рисками:

5.1. Обобщить имеющийся передовой опыт административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда, а также возможности коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов;

Срок: до 1 июля 2017 года.

5.2. Довести информацию о передовом опыте административного и общественного контроля за состоянием условий и охраны труда, а также возможностях коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов до сведения муниципальных районов и городских округов области посредством СМИ и сети Интернет.

Срок: до 1 июля 2017 года.

5.3. Продолжить работу по информированию работников предприятий и организаций области по вопросам условий и охраны труда, о предупреждении профессиональных рисков, используя для этого СМИ.

Срок: до 1 ноября 2017 года.

5.4. В соответствии с предоставленными ГУ – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации данными по производственному травматизму в Саратовской области информировать Федерацию профсоюзных организаций Саратовской области, Государственную инспекцию труда в Саратовской области, Управление Роспотребнадзора по Саратовской области, Нижне-Волжское управление Ростехнадзора о количестве случаев производственного травматизма на предприятиях области.

Срок: до 1 августа 2017 года.

6. Министерству занятости, труда и миграции области совместно с Государственной инспекцией труда в Саратовской области организовать проведение в муниципальных районах области семинаров по разъяснению Постановления Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2017 года № 197 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в части применения при осуществлении

федерального государственного надзора в сфере труда риск-ориентированного подхода.

Срок: до 1 октября 2017 года.

7. Рекомендовать органам государственного надзора и контроля при составлении плана проверок на 2018 год учитывать информацию министерства занятости, труда и миграции Саратовской области по производственному травматизму.

Срок: до 1 сентября 2017 года.

8. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство занятости, труда и миграции области.

**Министр занятости,
труда и миграции области,
заместитель председателя
межведомственной
комиссии по охране труда
при Правительстве области**



Н.Ю.Соколова