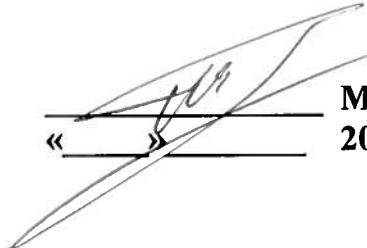


**МАТЕРИАЛЫ К ЗАСЕДАНИЮ
МЕЖВЕДОМСТВЕННОЙ КОМИССИИ ПО
ОХРАНЕ ТРУДА
ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ ОБЛАСТИ**

30 марта 2016 года в 11.00 часов
пресс-центр Правительства области
(г.Саратов, ул. Горького, 44)
в форме селекторного совещания

г. Саратов

УТВЕРЖДАЮ
Заместитель Председателя
Правительства области


« _____ » _____ **М.В.Горемыко**
2016 г.

ПОВЕСТКА ДНЯ
заседания межведомственной комиссии по охране труда
при Правительстве области

1. «Отчет руководителей предприятий, допустивших случаи производственного травматизма на предприятиях в 2015 году».
2. «О мерах по предупреждению производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства в период проведения полевых работ».
3. «О ходе выполнения решения межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области от 23 июня 2015 года «О состоянии и мерах профилактики производственного травматизма на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области».

Справка
на заседание межведомственной комиссии по охране труда при
Правительстве области по вопросу «Отчет руководителей предприятий,
допустивших случаи производственного травматизма на предприятиях в
2015 году».

По оперативным данным ГУ – Саратовское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, в 2015 г. в Саратовской области в результате несчастных случаев на производстве пострадало 516 чел., что на 16,7 % больше, чем в 2014 г. (442 чел.).

В истекшем 2015 г. по сравнению с 2014 г. количество погибших в результате несчастных случаев на производстве увеличилось на 1 человека (с 29 до 30 человек), тяжелые производственные травмы получили 37 чел., что в 1,4 раза меньше, чем в 2014 г.

Предпосылками несчастных случаев на производстве являются нарушения требований охраны труда. В 2015 г. в ходе 2141 проверки Государственной инспекцией труда в Саратовской области выявлено 15913 нарушений законодательства о труде и охране труда, в т. ч. 1354 нарушений порядка обучения и инструктирования работников по охране труда, 803 – обеспечения работников средствами индивидуальной и коллективной защиты, 164 – расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве, 361 – соблюдения установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, 202 – проведения медосмотров работников, 465 нарушений по другим вопросам охраны труда.

В рамках подготовки заседания межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области проведено обследование 20 предприятий (ОАО «Балаковорезинотехника», ООО «Волжский терминал», ЗАО «Тролза», ООО «Профспецстрой», ОАО «Автоколонна №40», ООО «Тополек», ОАО «Трансмаш», ООО «Маслосыробаза», ООО «Гео Траст Сервис», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», ОАО «Знак Хлеба», ООО Компания «Кронверк», ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей», ОАО Саратовский завод «Серп и молот», ЗАО «Независимая электросетевая компания», ООО «Аграрий», АО «Шелдом», МУП «Саргорсвет», ОАО «Сарэнергомаш», ЗАО «Управление повышения нефтеотдачи пласта и капитального ремонта скважин») с общей численностью работающих около 15 тыс. чел., допустивших случаи производственного травматизма в 2015 г.

В обследованных предприятиях проводится работа по профилактике производственного травматизма: в целом проведено обучение и проверка знаний требований охраны труда, инструктажи по охране труда, выдача средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), реализуются планы мероприятий по улучшению условий труда работников, разработанные по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда или специальной оценки условий труда.

Так, в ОАО «Балаковорезинотехника» организована экзаменационная комиссия для проверки знаний по охране труда руководителей и специалистов предприятия, внутрифирменное обучение и проверку знаний требований охраны труда в 2015 году прошли 384 руководителя и специалиста, что составляет 100% от потребности. В ОАО «Знак Хлеба» возросли затраты на охрану труда на 1 работника с 9412 руб. в 2014 г. до 27766 руб. в 2015 г. (почти в 3 раза), на ООО «Маслосырбаза «Энгельсская» с 10064 руб. в 2014 г. до 21147 в 2015 г. (в 2 раза).

На ОАО «Трансмаш» разработаны программы обучения по охране труда для всех профессий, создана своя комиссия по проверке знаний требований охраны труда, работники проходили обучение по оказанию первой помощи в рамках реализации программ по охране труда, все необходимые виды инструктажей по охране труда (вводные, первичные на рабочих местах, повторные, целевые, внеплановые). Однако, в 2014 году в организации произошло 2 легких случая; в 2015 году – 1 случай со смертельным исходом. Во всех случаях причинами явилась неосторожность пострадавших, несоблюдение ими элементарных правил техники безопасности. В частности, смерть работника наступила в результате игнорирования им локальной инструкции по охране труда (попытка погибшего пробежать между дозатором и приближающимся вагоном - в результате которого произошло его сдавливание).

В ОАО «Балаковорезинотехника» в 2013 г. произошло 8 несчастных случаев на производстве, в 2014 г. – 15, в 2015 г. – 11 случаев производственного травматизма, из них 5 человек получили травмы в результате падения при ходьбе по территории предприятия, 1 человека укусила собака, 5 человек пострадали в результате неудовлетворительной организации работ: нарушения правил техники безопасности, инструкций по охране труда, неприменения средств индивидуальной защиты (1 чел. потерял равновесие, освобождая застрявшую деталь, 1 чел. при замене ножа на дозаторе не отключил оборудование, 1 чел. проявил неосторожность при работе на заточном станке, 1 чел. повредил руку при загрузке, у 1 чел. при работе без защитных очков произошло попадание клея в глаз во время склеивания деталей).

В ООО «Компания «Кронверк» (Завод КПД-2) произошло в 2014 г. – 4 несчастных случая (легкие), в 2015 г. – 2 случая (1 тяжелый – прижат прицепом, 1 легкий – покусала собака) и уже в 2016 г. - 1 несчастный случай (легкий). Причинами несчастных случаев стали падения, повреждения от движущихся и вращающихся частей оборудования. Однако целенаправленная работа по снижению уровня профессиональных рисков не ведется: в формовочном и арматурном цехах не закрыты электрические шкафы высокого напряжения, захламлены проходы арматурного цеха (нарушение ст.ст.219,220 ТК РФ, Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок, утв. Приказом Минтруда России N 328н от 24.07.2013).

В УФПС Саратовской области – филиале Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (1 погибший в

2014г., 8 пострадавших в 2015 г., 1 погибший уже в 2016 г.) - основными причинами несчастных случаев в организации являются: падения в гололед (ушибы рук, ног), укусы бродячих собак. Для предотвращения подобных случаев приобретены противоскользящие устройства на обувь и ультразвуковые отпугиватели для животных.

Не снижается количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (по 6 чел. в 2013 и 2014 гг., 7 чел. в 2015 г.) в ОАО «Знак Хлеба». Причинами, в результате которых на предприятии всё так же продолжают происходить несчастные случаи, являются: недостаточный контроль со стороны работодателя, неудовлетворительная организация работ, некачественное проведение инструктажей с работниками, человеческий фактор. Кроме того, на предприятии отсутствует совместный комитет (комиссия) по охране труда, инструкции по охране труда устарели (утв. в 2011г). На предприятии не в полной мере (без учета воздействия имеющихся на производстве вредных факторов) проведены медицинские осмотры. На 195 рабочих местах с вредными условиями труда, подлежащих производственному контролю, не проведены лабораторные исследования и испытания, в организации не в полном объеме проводятся обязательные предварительные и периодические осмотры работников основного производства, занятых (по результатам аттестации рабочих мест и спецоценки условий труда) во вредных условиях труда при воздействии нагревающего микроклимата, шума, тяжести трудового процесса, что может привести к позднему выявлению нарушений здоровья, связанных с воздействием вредных факторов на производстве и развитию профессиональных заболеваний (нарушение п.п. 3.5,3.9,4.1 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12.04.2011 г. N 302н). Имеется схема движения транспорта по территории предприятия, однако для пешеходов-работников проходы не обозначены.

В ООО «Волжский терминал» в 2015 году произошло 16 несчастных случаев, из них – 4 со смертельным исходом. Причиной гибели работников послужил взрыв на ёмкости с маслом во время пуско-наладочных работ. Несмотря на это, в организации до сих пор отсутствует комитет (комиссия) по охране труда, программа производственного контроля, не утверждена программа медосмотров, схема движения на территории организации. В сентябре 2015 года был заключен договор на проведение спецоценки условий труда на всех рабочих местах. Документы и карты подготовлены, однако даты ознакомления работников с результатами СОУТ отсутствуют.

В ООО «Маслосырбаза «Энгельсская» (1 погибший в 2015 г.) не в полном объеме выполнены мероприятия по разделу охраны труда, не обеспечено предоставление льгот и компенсаций за работу во вредных условиях труда в соответствии с действующим законодательством.

В ходе проведения обследований предприятий выявлен ряд типичных недостатков нарушения требований охраны труда,

Низкий уровень финансирования мероприятий по охране труда в расчете на 1 работающего:

- УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России»;
- ОАО «Автоколонна №40»;
- ООО «Компания «Кронверк» (Завод КПД-2).

Снизилось финансирование мероприятий по охране труда в расчете на 1 работающего:

- ОАО «Балаковорезинотехника» - с 4507 до 3564 руб., что почти в 3 раза ниже среднеобластного показателя 2014 года (10070,3 руб.);
- ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей» в 2014 году составило 8717 руб., что в 1,5 раза ниже среднеобластного показателя 2014 года (13275 руб.);
- ОАО «Трансмаш» затраты в 2014 г. – 8,65 тыс. руб., 2015 г.- 4,34 тыс. руб;
- МУП «Саргорсвет» с 2014 г. - 4098 руб. в 2015 г. – 2533 руб.

Стажированные работники (работающие 5 и более лет во вредных условиях) не направляются на периодические медицинские осмотры в Областной центр профпатологии в ОАО «Балаковорезинотехника», ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России».

В ОАО «Автоколонна №40» работа по аттестации рабочих мест и специальной оценке условий труда не проводилась.

Не полностью проведена работа по аттестации рабочих мест и специальной оценке условий труда: в УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» на 79% рабочих мест, в ОАО «Знак Хлеба» на 84,6% рабочих мест.

В ООО «Гео Траст Сервис» прошли обучение и проверку знаний по охране труда только 85% руководителей и специалистов.

Недостаточная обеспеченность средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами: в ООО «Маслосырбаза «Энгельсская» - на 30%, УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» - на 52%, ООО «Тополёк» - на 80%.

В ЗАО «Независимая электросетевая компания», ООО «Тополёк», ЗАО «Тролза», МУП «Саргорсвет» - средства Фонда социального страхования для финансирования предупредительных мер по сокращению травматизма и профзаболеваний в 2015 г. не использовались.

Отсутствует коллективный договор: в ООО «Компания «Кронверк», ЗАО «Независимая электросетевая компания», ООО «Тополёк», ООО «Гео Траст Сервис», МУП «Саргорсвет», ООО «Волжский терминал», ООО «Маслосырбаза «Энгельсская».

В УФПС Саратовской области – филиале Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», ООО "Гео Траст Сервис", В МУП «Саргорсвет», ОАО «Саратовский завод «Серп и Молот» отсутствует оформленный класс (кабинет, уголок) по охране труда.

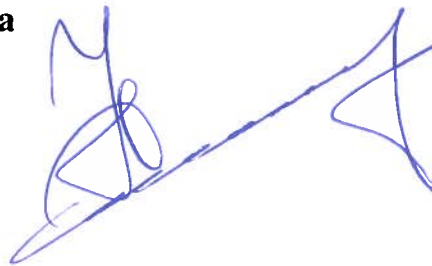
Анализ основных причин, приводящих к трагическим последствиям, показывает, что большинство несчастных случаев на производстве обусловлены типичными причинами организационного характера и так называемым «человеческим фактором»: это неудовлетворительная организация работ, нарушение технологического процесса, трудовой и производственной дисциплины, недостатки в обучении работников безопасным приёмам труда, неиспользование средств индивидуальной защиты, нарушения требований безопасности при эксплуатации транспортных средств.

В ходе проведенного обследования руководителям и специалистам организаций оказана методическая помощь по устранению выявленных недостатков.

В целях предупреждения производственного травматизма необходимо совершенствование корпоративных систем управления профессиональными рисками, повышение культуры охраны труда всех участников производственного процесса, каждодневное скрупулёзное выполнение требований безопасности труда.

Работа по профилактике производственного травматизма на предприятиях области будет продолжена.

**Министр занятости, труда
и миграции области**



Н.Ю. Соколова

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области
по вопросу «Отчет руководителей предприятий, допустивших случаи
производственного травматизма на предприятиях в 2015 году»

30 марта 2016 года

г.Саратов

Заслушав и обсудив информацию министра занятости, труда и миграции Саратовской области Н.Ю. Соколовой, врио заместителя руководителя Государственной инспекции труда – заместителя главного инспектора труда в Саратовской области (по охране труда) А.С.Вахлюева, и отчёты представителей предприятий допустивших случаи производственного травматизма на предприятиях в 2015 году, межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области

РЕШИЛА:

1. Информацию министра занятости, труда и миграции Саратовской области Н.Ю. Соколовой, врио заместителя руководителя Государственной инспекции труда – заместителя главного инспектора труда в Саратовской области (по охране труда) А.С.Вахлюева, и отчёты представителей предприятий допустивших случаи производственного травматизма на предприятиях в 2015 году, принять к сведению.

2. В целях улучшения условий и охраны труда работников, снижения производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом на предприятиях области рекомендовать:

2.1. Руководителям предприятий и организаций области:

- во взаимодействии с профсоюзными организациями и трудовыми коллективами обеспечить безопасную организацию производства работ, усилить контроль за соблюдением требований безопасности труда, трудовой и производственной дисциплины, технологического процесса, исправностью оборудования, применением работниками сертифицированных средств индивидуальной защиты;

- ОАО «Автоколонна №40», ОАО «Знак Хлеба», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» провести специальную оценку условий труда, ознакомить работников с её результатами и принять меры к обеспечению безопасных условий и охраны труда на каждом рабочем месте;

- ООО «Волжский терминал» ознакомить работников с результатами специальной оценки условий труда и принять меры к обеспечению безопасных условий и охраны труда на каждом рабочем месте;

- ЗАО «Независимая электросетевая компания», ООО «Тополёк», ЗАО «Тролза», МУП «Саргорсвет» использовать механизм финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и

профзаболеваний;

- ОАО «Балаковорезинотехника», ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей», ОАО «Трансмаш», МУП «Саргорсвет», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», ОАО «Автоколонна №40», ООО «Компания «Кронверк» (Завод КПД-2) принять меры к увеличению финансирования мероприятий по охране труда;

- ООО «Маслосырбаза «Энгельсская», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», ООО «Тополёк» обеспечить работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с типовыми нормами;

- при проведении внутрифирменного обучения и инструктажей по охране труда уделять особое внимание наиболее распространенным причинам несчастных случаев и отработке навыков безопасного производства работ;

- в целях совершенствования корпоративных систем управления профессиональными рисками внедрять имеющийся передовой опыт, а также возможности коллективно-договорного регулирования трудовых отношений, совместных комитетов (комиссий) по охране труда, уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов.

2.2. Администрациям муниципальных районов и городских округов области:

- при осуществлении переданных полномочий по государственному управлению охраной труда в приоритетном порядке взаимодействовать с хозяйствующими субъектами, где регистрируется большое количество несчастных случаев на производстве;

- в рамках комплекса мероприятий, посвященных Всемирному дню охраны труда, рассмотреть состояние производственного травматизма на своих территориях с участием представителей органов надзора и контроля, руководителей предприятий и профсоюзных организаций, специалистов по охране труда, обратив особое внимание на изучение и распространение имеющегося передового опыта управления профессиональными рисками;

- на регулярной основе превентивно информировать руководителей и специалистов предприятий о типичных предпосылках несчастных случаев на производстве с учетом территориально-отраслевой специфики - путем размещения соответствующей информации в печатных и электронных СМИ, на официальных сайтах администраций.

2.3. Министерству занятости, труда и миграции области:

- при осуществлении контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных полномочий по государственному управлению охраной труда прежде всего оценивать эффективность реализации данных полномочий по динамике производственного травматизма;

- продолжить координацию деятельности межведомственной оперативной рабочей группы по анализу причин несчастных случаев со смертельным и тяжелым исходом и выработке системных мероприятий,

направленных на предупреждение травматизма;

- ежеквартально доводить до сведения специалистов, исполняющих переданные полномочия по государственному управлению охраной труда информацию о производственном травматизме в области, с анализом причин несчастных случаев;

- разработать электронную базу по мониторингу условий и охраны труда и направить в органы местного самоуправления для исполнения переданных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда.

2.4. Государственной инспекции труда в Саратовской области, Управлению Роспотребнадзора по Саратовской области в пределах предоставленных полномочий:

- при проведении контрольно-надзорных мероприятий особое внимание уделять выявлению и устранению тех нарушений, которые наиболее часто становятся предпосылками производственного травматизма.

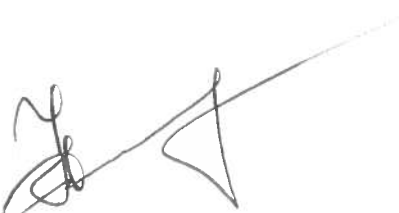
2.5. Областным и районным объединениям работодателей и профсоюзов, первичным профсоюзным организациям добиваться заключения и контролировать исполнение коллективных договоров и соглашений, предусматривающих обязательства работодателя по предупреждению несчастных случаев и активное участие работников в реализации требований охраны труда.

3. Рекомендовать руководителям ОАО «Балаковорезинотехника», ООО «Волжский терминал», ЗАО «Тролза», ООО «Профспецстрой», ОАО «Автоколонна №40», ООО «Тополек», ОАО «Трансмаш», ООО «Маслосыробаза», ООО «Гео Траст Сервис», УФПС Саратовской области – филиал Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России», ОАО «Знак Хлеба», ООО Компания «Кронверк», ЗАО «Саратовское предприятие городских электрических сетей», ОАО Саратовский завод «Серп и молот», ЗАО «Независимая электросетевая компания», ООО «Аграрий», АО «Шелдом», МУП «Саргорсвет», ОАО «Сарэнергомаш», ЗАО «Управление повышения нефтеотдачи пласта и капитального ремонта скважин» представить информацию о ходе выполнения настоящего решения в министерство занятости, труда и миграции области до 1 марта 2017 г.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство занятости, труда и миграции области.

**Заместитель Председателя
Правительства области**

М.В. Горемыко



Справка

на заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области по вопросу «О мерах по предупреждению производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства в период проведения полевых работ»

По данным министерства сельского хозяйства области, в Саратовской области действуют 4630 предприятий сельского хозяйства с общей численностью работающих 40430 чел. Под контролем Управления Роспотребнадзора по Саратовской области находится 866 предприятий сельского хозяйства, на которых трудится 35,9 тыс. чел., из них в условиях воздействия вредных производственных факторов работает 17,7 тыс. чел. или 49,3% (в 2014 году 37,2 тыс. человек, из них в условиях воздействия вредных производственных факторов – 17,3 тыс. чел. или 46,7%).

Министерство сельского хозяйства области, администрации муниципальных районов принимают ряд мер по улучшению условий и охраны труда, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости на предприятиях и в организациях сельского хозяйства.

Ежегодно в области реализуется План совместных действий по охране труда в период подготовки и проведения полевых работ, аналогичные планы в районах области. В рамках реализации планов обследовано около 700 предприятий сельского хозяйства. Работодателям оказана консультативная и методическая помощь в устранении недостатков.

В 2015 году осуществлялась реализация областного отраслевого соглашения в агропромышленном комплексе (АПК) на 2013 – 2015 годы. В январе 2016 года заключено региональное отраслевое соглашение в АПК на 2016 – 2018 годы. На территориальном уровне в настоящее время действует 21 территориальное отраслевое соглашение. На предприятиях АПК заключен 471 коллективный договор, действие которых охватывает 30,9 тыс. чел. Во всех соглашениях и коллективных договорах имеются разделы (мероприятия) по охране труда.

В районах области реализованы программы улучшения условий и охраны труда на 2013 – 2015 гг., содержащие мероприятия по предупреждению производственного травматизма и профзаболеваемости на предприятиях и в организациях АПК. В 2015 г. во всех районах вопросы безопасности труда на предприятиях АПК рассматривались на заседаниях районных межведомственных комиссий по охране труда, совещаниях, ПДС у глав администраций.

Вместе с тем, по оперативным данным Саратовстата уровень производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства, охоты и предоставления услуг в этих областях в 2015 г. составил 1,2 в расчете на 1000 работающих, что на 33,3% больше показателя 2014 г. (0,8).

Вследствие нарушения требований охраны труда в сельском хозяйстве в 2015 г. на производстве погибло 5 человек (по 1 человеку – в Аркадакском, Базарно-Карабулакском, Дергачевском, Хвалынском районах области и Заводском районе г. Саратова), и получили тяжёлые травмы 5 работников (по

1 человеку – в Дергачевском, Калининском, Перелюбском, Пугачевском, Турковском районах).

У ИП главы КФХ Кузьмина И.В. Хвалынского района доярка получила смертельную травму от быка производителя. Вследствие несоблюдения правил дорожного движения водитель ООО «Неёловское» Базарно-Карабулакского района при движении задним ходом на автомобиле задавил работницу хозяйства. В ООО «Деметра» Дергачевского района водитель автомобиля не закрепив запорное кольцо колесного диска производил подкачку колеса, запорное кольцо убило водителя. В ООО «Грачёвка» Аркадакского района при проведении работ на поднятом крыле посевного комплекса, вследствие самопроизвольного опускания – механизатор был убит. Аналогично данному случаю в ООО «Аграрий» Саратовского района работник мастерской был удушен опустившимся ковшом бакара.

На сельхозпереработке в Балаковском районе в ООО «Волжский терминал» при взрыве масла погибло четыре человека и один работник получил тяжёлую травму. В ООО «Маслосырбаза «Энгельсская» работник получил смертельное отравление неизвестным газом в колодце подачи воды.

Анализ состояния условий и охраны труда на предприятиях АПК указывает на то, что со стороны администраций ряда муниципальных районов, работодателей не уделяется должного внимания решению проблем безопасности труда.

Администрации отдельных муниципальных районов неэффективно проводят работу по ряду направлений в рамках реализации переданных полномочий по государственному управлению охраной труда. В общем количестве прошедших обучение по охране труда в 2015 г. доля работников сельского хозяйства составляет 7,3% (945 из 12972 чел.). В Самойловском муниципальном районе, ЗАТО Михайловский, ЗАТО Светлый, ЗАТО Шиханы ни один руководитель и специалист сельхозпредприятий не прошел обучение по охране труда, в Питерском муниципальном районе был обучен лишь 1 человек, в Новоузенском муниципальном районе – 3 человека.

В сельском хозяйстве, охоте и предоставлении услуг в этих областях на охрану труда тратится в 3,5 раза меньше средств (7527,1 руб. в расчете на 1 работающего), чем в целом по области (26372,1 руб.).

По сведениям Управления Роспотребнадзора по Саратовской области в 2015 г. у работников сельского хозяйства зарегистрировано 30 случаев профзаболеваний, что на 33% больше, чем в 2014 году (20), и составляет 52,6 % от общего количества случаев профессиональных заболеваний, выявленных в 2015 г. в Саратовской области. Показатель заболеваемости на 10000 работающих составил 8,06, что в 3,7 раза больше областного показателя (2,15).

Высокая профессиональная заболеваемость в сельском хозяйстве связана с тяжелыми условиями труда в данной сфере деятельности, где отмечается большая доля ручного труда, неудовлетворительное техническое состояние и конструктивные недостатки сельскохозяйственной техники, имеющей большой процент износа. На сельскохозяйственных предприятиях практически не функционируют средства малой механизации, трудоемкие операции выполняются вручную, практически не производится

производственный лабораторно-инструментальный контроль за состоянием условий труда.

Из года в год распространенными причинами несчастных случаев остаются: низкий уровень правовых знаний и информированности работодателей, приводящий к неудовлетворительной организации производства работ и отсутствию должного контроля, недостатки в обучении работников безопасным приемам труда, нахождение пострадавших в состоянии алкогольного опьянения.

В целях профилактики производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства министерством занятости, труда и миграции области планируется:

реализация Плана совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2016 год;

усиление контроля за исполнением органами местного самоуправления переданных полномочий по государственному управлению охраной труда, в части координации проведения на территории муниципальных образований области в установленном порядке обучения по охране труда работников сельского хозяйства;


совместно с органами надзора и контроля, местного самоуправления, профсоюзами продолжение практики проведения информационных семинаров по охране труда для руководителей и специалистов сельхозпредприятий;

разработка совместно с ФБУН «Саратовский НИИ сельской гигиены» Роспотребнадзора методических рекомендаций по обеспечению безопасных условий труда и предупреждению профессиональной заболеваемости работающего населения Саратовской области;

информационное обеспечение и распространение лучшего опыта по созданию здоровых и безопасных условий труда;

оказание методической помощи руководителям и специалистам сельхозпредприятий области и администрациям муниципальных образований области по вопросам охраны труда.

**Министр занятости, труда
и миграции Саратовской области**



Н.Ю.Соколова

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве
области по вопросу «О мерах по предупреждению производственного
травматизма на предприятиях сельского хозяйства в период проведения
полевых работ»

30 марта 2016 г.

г. Саратов

Заслушав и обсудив информацию заместителя председателя комитета по труду – начальника отдела экспертизы условий труда министерства занятости, труда и миграции области О.Н. Якушевой о мерах по предупреждению производственного травматизма на предприятиях сельского хозяйства в период проведения полевых работ, межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области

РЕШИЛА:

1. Информацию заместителя председателя комитета по труду – начальника отдела экспертизы условий труда министерства занятости, труда и миграции области О.Н. Якушевой принять к сведению.

2. В целях предупреждения травматизма на предприятиях сельского хозяйства рекомендовать:

2.1. Министерству сельского хозяйства области совместно с министерством занятости, труда и миграции области в срок до 1 декабря 2016 года рассмотреть по итогам проведения полевых работ 2016 года с участием работодателей и профсоюзных организаций, представителей органов надзора и контроля состояние условий и охраны труда на предприятиях и в организациях АПК и наметить меры по предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

2.2. Министерству сельского хозяйства области:

- продолжить практику анализа состояния условий и охраны труда в АПК на ПДС и селекторных совещаниях;

- информировать руководителей и специалистов сельхозпредприятий о типичных причинах несчастных случаев на производстве со смертельным и тяжелым исходом с учетом отраслевой специфики;

2.3. Администрациям муниципальных образований:

- принять меры по эффективному осуществлению переданных полномочий по государственному управлению охраной труда, исходя из оперативного анализа состояния производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом;

- взять под особый контроль положение дел с охраной труда на предприятиях АПК, где имеются случаи производственного травматизма со смертельным и тяжелым исходом, а также серьезные недостатки в обеспечении безопасных условий и охраны труда;

- провести заседания районных межведомственных комиссий по охране труда, заслушав руководителей предприятий сельского хозяйства о принимаемых мерах по улучшению условий труда работников, предупреждению производственного травматизма и профзаболеваемости,

обучению и инструктированию по охране труда перед проведением полевых работ 2016 года.

2.4. Руководителям предприятий и организаций АПК:

- организовать своевременное обучение и проверку знаний по охране труда работников предприятий и организаций АПК;
- до конца 2016 г. и в дальнейшем осуществлять финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в объеме, определенном статьей 226 Трудового кодекса Российской Федерации;
- обеспечить в установленные сроки проведение инструктажей по охране труда, уделяя особое внимание наиболее распространенным причинам несчастных случаев и отработке навыков безопасного производства работ;
- направлять стажированных работников (работающих 5 и более лет во вредных условиях труда) на периодические медицинские осмотры в Областной центр профпатологии;
- обеспечить регулярное использование механизма финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников за счет средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев и профзаболеваний;

2.5. Министерству занятости, труда и миграции области:

- усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления переданных полномочий по государственному управлению охраной труда, в части координации проведения на территории муниципальных образований области в установленном порядке обучения по охране труда работников сельского хозяйства;
- осуществлять контроль за реализацией Плана совместных действий органов исполнительной власти области, органов надзора и контроля, органов местного самоуправления области, объединений работодателей и профсоюзов Саратовской области в сфере охраны труда на 2016 год;
- разработать совместно с ФБУН «Саратовский НИИ сельской гигиены» Роспотребнадзора методические рекомендации по обеспечению безопасных условий труда и предупреждению профессиональной заболеваемости работающего населения Саратовской области;
- совместно с органами местного самоуправления продолжить практику проведения информационных семинаров по охране труда для руководителей предприятий и организаций АПК;
- обеспечить информационное обеспечение и распространение лучшего опыта по созданию здоровых и безопасных условий труда;
- оказывать методическую помощь работодателям АПК и администрациям муниципальных образований в вопросах охраны труда.

2.6. Государственной инспекции труда в Саратовской области, Управлению Роспотребнадзора по Саратовской области в пределах предоставленных полномочий усилить надзор и контроль за предприятиями АПК, обратив особое внимание на выполнение мероприятий по устранению причин несчастных случаев и профзаболеваний;

2.7. Саратовской областной организации профсоюза работников АПК Российской Федерации добиваться заключения и анализировать ход выполнения на предприятиях и в организациях АПК коллективных

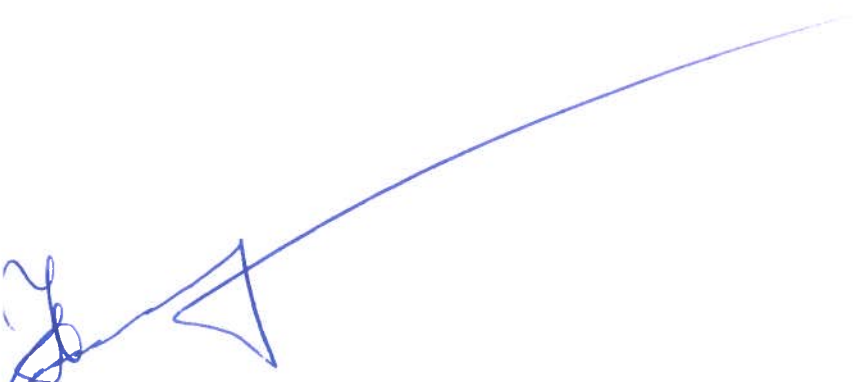
договоров, предусматривающих обязательства работодателя по предупреждению несчастных случаев; содействовать активному участию работников в реализации требований охраны труда.

3. Министерству сельского хозяйства области, администрациям муниципальных образований информацию о ходе выполнения настоящего решения представить в министерство занятости, труда и миграции области до 15 декабря 2016 г.

4. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на министерство занятости, труда и миграции области.

**Заместитель Председателя
Правительства области**

М.В.Горемыко



Справка

на заседание межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области по вопросу: «О ходе выполнения решения межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области от 23 июня 2015 года «О состоянии и мерах профилактики производственного травматизма на предприятиях жилищно- коммунального хозяйства Саратовской области»

В жилищно-коммунальном комплексе области насчитывается более 2 тыс. предприятий и организаций, в которых трудится около 39 тысяч человек.

Большинство предприятий жилищно-коммунального комплекса имеют травмоопасное производство (земляные работы, аварийно-восстановительные работы на тепловых, водопроводных и канализационных сетях, работа с электрооборудованием, использование автотранспорта, дорожно-строительной техники и т.д.).

В 2015 году количество несчастных случаев на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства области уменьшилось в 4 раза (с 12 случаев до 3).

В 2015 году произошел 1 тяжелый несчастный случай

- в ГУП СО «Областная инженерная защита – ДТП

и 2 смертельных несчастных случая:

- в МУП ЖКХ ЗАТО Светлый – удар электрическим током;

- в МУП «Саргосвет» г. Саратов - утопление в водоёме.

На предприятиях жилищно-коммунального комплекса области, на которых были травмированы работники в 2014 и 2015 годах, разработаны мероприятия по устранению причин несчастных случаев, обстоятельства и причины несчастных случаев доведены до всех работников данных предприятий, проведен внеплановый инструктаж по охране труда.

Во исполнение решения межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве области от 23 июня 2015 года министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области продолжена практика проведения информационных семинаров по охране труда для руководителей предприятий и организаций строительства и жилищно-коммунального хозяйства. Так, 16 сентября 2015 года министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области совместно с министерством занятости, труда и миграции области и ООО «Восток-Сервис-Поволжье» проведено совещание-семинар, на котором были рассмотрены следующие вопросы:

- состояние условий и охраны труда, производственного травматизма на предприятиях строительного и жилищно-коммунального комплексов области в 2015 году;

- новые правила по охране труда при работе на высоте. Пояснения к правилам. Современные средства защиты;

- сигнальная разметка опасных зон производства и применение противоскользящего покрытия в соответствии с законодательством РФ.

Во исполнение решения межведомственной комиссии министерством занятости, труда и миграции области в рамках исполнения Закона Саратовской области от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО «О наделении органов местного

самоуправления в Саратовской области отдельными государственными полномочиями по государственному управлению охраной труда» проводится ежеквартальный анализ отчетов органов местного самоуправления по реализации переданных полномочий. Итоговая аналитическая информация регулярно размещается на сайте министерства.

В рамках исполнения полномочий специалистами администраций муниципальных образований проведено 983 мероприятия по вопросам охраны труда, в том числе с участием руководителей и специалистов предприятий ЖКХ. Так, в апреле 2015 года в администрации Петровского муниципального района проведен круглый стол на тему: «О состоянии условий и охраны труда на предприятиях ЖКХ». На заседании районной межведомственной комиссии по охране труда Базарно-Карабулакского района рассмотрено положение дел в области охраны труда на ряде предприятий жилищно-коммунальной сферы (ООО «Базис», ООО «Коммунальные системы Карабулака», ООО «Бизнес-комплекс», МУП «Коммунальный комплекс», МКУ «Благоустройство», УК ЖКХ). На заседании межведомственной комиссии по охране труда Красноармейского района рассмотрен вопрос о соблюдении законодательства в сфере охраны труда и проведении работы по предупреждению производственного травматизма на предприятиях и в организациях жилищно-коммунального хозяйства района.

В целях обеспечения контроля за исполнением переданных государственных полномочий и в соответствии с Планом министерства занятости, труда и миграции Саратовской области по проведению плановых проверок деятельности органов местного самоуправления по осуществлению ими переданных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда на 2015 год, утвержденным приказом министерства занятости, труда и миграции Саратовской области от 8 октября 2014 года № 224, с июля по декабрь 2015 году проверена деятельность Марковского, Турковского, Базарно-Карабулакского, Татищевского, Романовского, Калининского, Красноармейского муниципальных районов области.

По данным аккредитованных организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, по итогам 2015 года в области обучено по охране труда 12972 руководителя и специалиста, из них 394 человек (3%) – работники предприятий и организаций жилищно-коммунального хозяйства области (в 2014 году из 10351 обученного по охране труда 297 (2,9%) работников ЖКХ).

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области в пределах предоставленных полномочий были проведены контрольно-надзорные мероприятия на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства области. Всего в 2015 году специалистами Управления проведено 43 проверки, из них 14 плановых, за текущий период 2016 г. – 3 проверки, плановых - 1). В ходе проверок были выявлены нарушения санитарного законодательства: неудовлетворительное санитарно-техническое состояние производственных и бытовых помещений, не организован периодический медицинский осмотр контактирующих с вредными производственными факторами, несоответствие параметров рабочей среды гигиеническим нормативам, не проводится производственный лабораторно-инструментальный контроль на рабочих местах

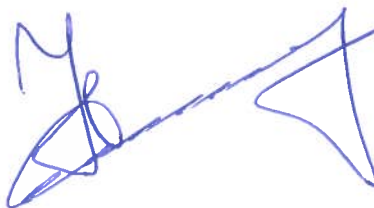
и др. Наложено 28 штрафов на общую сумму 163,5 тыс. руб. В суды направлено 2 дела об административных правонарушениях по невыполнению предписаний. В 2015 году в данной отрасли были зарегистрированы профзаболевания у 2-х человек.

В ходе мониторинга, проведенного министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства области среди предприятий жилищно-коммунального хозяйства области, установлено, что имеются нарушения законодательства по охране труда. Наиболее распространенными являются:

- недостаточное финансирование мероприятий по охране труда;
- неэффективность системы обеспечения и контроля за использованием работниками средств индивидуальной защиты;
- несоблюдение требований охраны труда при выполнении отдельных видов работ;
- непроведение обучения по охране труда;
- нарушение трудовой дисциплины.

Анализ состояния условий и охраны труда на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства указывает на то, что со стороны многих работодателей не уделяется должного внимания решению проблем безопасности труда. На большинстве предприятий ЖКХ области финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда остается на низком уровне. В 2015 году на мероприятия по охране труда израсходовано в среднем 2,8 тыс. рублей на 1 работающего, что значительно ниже областного показателя, который составляет 10,0 тыс. рублей. Это вызвано ухудшением финансового состояния предприятий, что приводит к обеспечению безопасности труда работников по остаточному принципу. Обеспеченность работников предприятий ЖКХ средствами индивидуальной защиты и спецодеждой в среднем по области составляет 83%.

**Министр занятости, труда
и миграции области**



Н.Ю.Соколова

Решение
межведомственной комиссии по охране труда при Правительстве
области по вопросу «О ходе выполнения решения межведомственной
комиссии по охране труда при Правительстве области от 23 июня 2015
года «О состоянии и мерах профилактики производственного
травматизма на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства
Саратовской области»

30 марта 2016 г.

г. Саратов

Межведомственная комиссия по охране труда при Правительстве области

РЕШИЛА:

1. Информацию принять к сведению. Считать решение выполненным.
2. В целях дальнейшего снижения производственного травматизма на предприятиях жилищно-коммунального хозяйства области рекомендовать:

2.1. Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства области:

- продолжить практику проведения информационных семинаров по охране труда для руководителей предприятий и организаций строительства и жилищно-коммунального хозяйства (не реже 1 раза в квартал);

- продолжить работу по мониторингу и оперативному реагированию на случаи производственного травматизма в организациях жилищно-коммунального комплекса; анализировать на ПДС и селекторных совещаниях причины каждого несчастного случая со смертельным и тяжелым исходом в целях выработки системных мероприятий, направленных на предупреждение травматизма;

- в целях повышения оперативности информирования руководителей и специалистов предприятий жилищно-коммунального комплекса о типичных причинах и последствиях несчастных случаев на производстве - сформировать перечень предприятий жилищно-коммунального комплекса с охватом всех районов области с адресами электронной почты;

2.2. Министерству занятости, труда и миграции области:

- усилить контроль за исполнением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда в соответствии с Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО;

- оказывать руководителям и специалистам предприятий методическую помощь в создании здоровых и безопасных условий труда, профилактике и предупреждении производственного травматизма;

- информировать работников предприятий и организаций области по вопросам условий и охраны труда, о предупреждении профессиональных

рисков, используя возможности средств массовой информации, телефон «горячей линии» министерства по охране труда.

2.3. Администрациям муниципальных районов и городских округов области:

- совершенствовать работу по реализации отдельных государственных полномочий по государственному управлению охраной труда в соответствии с Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года № 103-ЗСО.

**Заместитель Председателя
Правительства области**

М.В.Горемыко

